



CONCELLO DE  
SANTIAGO



# Agenda Urbana de Santiago

ANÁLISIS Y DIAGNÓSTICO



Financiado por  
la Unión Europea  
NextGenerationEU



Plan de  
Recuperación,  
Transformación  
y Resiliencia



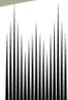


1

# Recordamos

qué es la  
LA AGENDA URBANA Y RURAL

por qué  
UNA AGENDA URBANA Y RURAL para SANTIAGO DE  
COMPOSTELA



# La AGENDA URBANA Española - AUE



La **Agenda Urbana Española - AUE** es la *hoja de ruta que va a marcar la estrategia y las acciones a llevar a cabo hasta 2030, para hacer de los pueblos y ciudades ámbitos de convivencia amables, acogedores, saludables y concienciados.*

*Constituye un verdadero “menú a la carta” para que todos los actores, públicos y privados, que intervienen en las ciudades y que buscan un desarrollo equitativo, justo y sostenible desde sus distintos campos de actuación, puedan elaborar sus propios Planes de Acción”.*

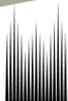
La AUE es documento estratégico que persigue el logro de la sostenibilidad en las políticas de desarrollo urbano.

<b>DIAGNÓSTICO</b> de situación y punto de partida de la realidad urbana y rural en España	<b>10 OBJETIVOS ESTRATÉGICOS</b> 30 OBJETIVOS ESPECÍFICOS		<b>PLAN DE ACCIÓN</b> ADHESIÓN Y COMPROMISO LOCAL
	<b>MARCO ESTRATÉGICO</b> , modelo de ciudad y listado de posibles acciones para alcanzar objetivos predefinidos	<b>DATOS E INDICADORES DESCRIPTIVOS</b> “Aproximación a la realidad urbana”	<b>INDICADORES DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN</b> “Fijar metas a conseguir en un plazo determinado”
<b>PARTICIPACIÓN PÚBLICA Y PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN</b>			



Las **AGENDAS URBANAS LOCALES** como instrumentos para la implementación de la AGENDA URBANA ESPAÑOLA

Los planes de acción deberán desarrollarse por las AAPP, cada una en su propia esfera competencial, y el sector privado, con el fin de conseguir un modelo urbanístico para las ciudades más sostenible, resiliente, inclusivo y seguro.



# La AGENDA URBANA Española - AUE



El marco estratégico ofrece un Decálogo de Objetivos Estratégicos que despliegan, a su vez, un total de 30 objetivos específicos, y 291 líneas de actuación, que no son sino propuestas de carácter orientativo, que alumbran los posibles caminos a emprender.

**10** objetivos estratégicos  
**20** objetivos específicos

- 1 Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo
- 2 Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente
- 3 Prevenir y reducir los efectos del cambio climático y mejorar la resiliencia
- 4 Hacer una gestión sostenible de los recursos y favorecer la economía circular
- 5 Favorecer la proximidad y la movilidad sostenible
- 6 Fomentar la cohesión social y buscar la equidad
- 7 Impulsar y favorecer la Economía Urbana
- 8 Garantizar el acceso a la Vivienda
- 9 Liderar y fomentar la innovación digital
- 10 Mejorar los instrumentos de intervención y la gobernanza



## por qué **UNA AGENDA URBANA Y RURAL** para **SANTIAGO DE COMPOSTELA**

Por dar respuesta a los **compromisos de las entidades locales con los ODS de la Agenda 2030**, más concretamente con el ODS 11 - Ciudades y comunidades Sostenibles

Para **definir un Plan estratégico de acción local (PEAL) para Santiago** que permita **implementar la Agenda Urbana Española**

### IDENTIFICAR Y DEFINIR RETOS Y PROYECTOS ESTRATÉGICOS PARA LA CIUDAD

Para **canalizar buena parte de los fondos europeos hasta el 2030**

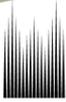
### NEXT Generation EU Política de Cohesión 2021-2027





La elaboración del PEAL girará en torno a **5 elementos fundamentales**: diagnóstico, marco estratégico, plan de acción, indicadores, identificación de actores y definición de gobernanza





## ¿Dónde estamos?

### Fase de Análisis Estratégico y Diagnóstico

- Elaborado el **primer borrador** del documento diagnóstico y análisis estratégico de la ciudad
- Definida una **Estructura de Gobernanza y Participación** de la AUL
- Iniciado el **proceso de participación**
- **Definida la metodología de trabajo** para abordar cada una de las fases de elaboración del PEAL





# Fase (i) Análisis Estratégico y Diagnóstico trabajos realizados

feb - 21

**Definición de la metodología de trabajo para la elaboración del PEAL**

*Fase (i) de Análisis Estratégico y Diagnóstico*

*Fase (ii) propositiva: formulación de la visión y de ejes estratégicos*

*Fase (iii) de inicio del proceso de impulso y seguimiento del PEAL*

**Encuentro entre la Alcaldía y la Dirección General de la Agenda Urbana y Arquitectura**

*Aprobación de las fases de trabajo a implementar alineadas con la metodología AUE*

mar - 21

**Fase (i) de Análisis Estratégico y Diagnóstico – Análisis cuantitativo**

Análisis documental de los trabajos previos de planificación de la ciudad

Consulta de fuentes secundarias e indicadores a nivel municipal y alineados con los OE de la AUE. Creación de un sistema de indicadores de análisis propio para la elaboración del PEAL

**Instrumentos de planificación SANTIAGO DE COMPOSTELA**

Instrumento	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
Directrices de Ordenación del Territorio de Galicia (DOT)															
Plan Especial de Protección y Rehabilitación de la Ciudad Histórica															
Plan de Gestión de Ciudad Histórica de Santiago de Compostela (Plan de la Humanidad UNESCO)															
Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible Integrado de Santiago de Compostela (EDUSI)															
Estudio de las bases y el alcance de una Estrategia Verde para Santiago de Compostela															
Plan General de Ordenación Municipal de Santiago de Compostela															
Plan estratégico del comercio del Ayuntamiento de Santiago de Compostela															
Plan de Acción para las Energías Sostenibles (PAES) de Santiago de Compostela															
Estrategia de logística urbana sostenible en Santiago de Compostela															
Plan de Movilidad Urbana Sostenible (PMUS) de Santiago de Compostela															
Estrategia de Empleo y Plan de Empleo de Santiago de Compostela 2015-2020															
UNNOVA / Sionta biotech / Certificado de "Concello Emprendedor"															
Proyecto SmartSantiago															
Plan estratégico de administración electrónica, transparencia y buen gobierno															
Plan de sostenibilidad turística de Santiago de Compostela															
Ciudad de la Ciencia y la Innovación															
Pacto de los escuelas para el clima y la energía sostenible															



# Fase (i) Análisis Estratégico y Diagnóstico trabajos realizados

abr- 21

8 de abril de 2021 se suscribía el Protocolo General de Actuación con la Secretaría General de Agenda Urbana y Vivienda



**Fase (i) de Análisis Estratégico y Diagnóstico – Análisis cualitativo**

**14 encuentros** con las diferentes áreas municipales

*Entrevistas con los jefes/as de servicio y/o directores/as de áreas*

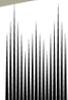
*Entrevistas con miembros del equipo de gobierno*

*Objetivos:*

- *Complementar y contrastar el análisis cuantitativo de primer nivel.*
- *Iniciar la reflexión con los actores municipales con capacidad de incidencia en los temas clave y estratégicos de la ciudad.*

may - 21

**Sistematización de la información y realización del diagnóstico mediante la metodología DAFO propuesta por la AUE**



## Fase (i) Análisis Estratégico y Diagnóstico trabajos realizados

jun - 21

28 de junio de 2021 Encuentro informativo con  
Consello económico social



jul - 21

Desarrollo de los trabajos de diagnóstico y análisis

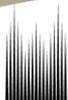
ago - 21

Definición de la estructura de gobernanza y participación de la  
Agenda Urbana

sep - 21

Presentación del primer borrador del documento  
diagnóstico y análisis estratégico de la ciudad

Análisis y diagnóstico de la ciudad por cada OE de la AUE  
Identificación de retos por OE de la AUE



## Fase (i) Análisis Estratégico y Diagnóstico trabajos realizados

oct - 21

04 de octubre de 2021 – 2º Encuentro informativo con  
Consello económico social



### Presentación convocatoria

**Elaboración de proyectos piloto de planes de acción local de la AUE**

- Identificación de 3 actuaciones con impacto en los retos de la ciudad y que sirvan de buena práctica



nov - 21

### Resolución

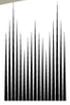
Subvención conseguida

95 puntos sobre 100

nº 1 de Galicia

nº 20 de España

El ayuntamiento dispone de **200.000 euros** para ejecutar antes del **13 de Septiembre de 2022** y entregar la agenda urbana completa.



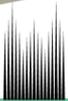
# 2

## Pilotos

De la

LA AGENDA URBANA Y RURAL

para SANTIAGO DE COMPOSTELA



RETO

01.

**RETO 1: Diversificación de las bases económicas de la ciudad. Equilibrar el peso de los sectores económicos en PIB, empleo y VAB consiguiendo una mayor aportación del sector industrial en estos indicadores**

**Actuación** : Desarrollar nuevos sectores económicos en los cuales se pueda aprovechar el papel catalizador de la Universidad y la ciudad sea capaz de incorporar a su economía a una parte de las personas mejor formadas que salen de sus aulas universitarias:

- **Desarrollar el sector biotecnológico:** Pacto pola SIONLLA como punta de lanza
- **Desarrollar la economía vinculada con el medioambiente y la economía circular** apoyada en 3 ejes: proyecto de regeneración ambiental a escala territorial; potenciar la producción local a través de la gestión forestal; desarrollar una economía circular y de proximidad en el sector turístico

RETO

02.

**RETO 2: Recuperar Santiago de Compostela como una ciudad a habitar y vivir, ampliando el número de personas residentes y facilitando el acceso a la vivienda y al trabajo que premia el talento en el propio territorio.**

**Actuación:** Apostar por un modelo urbano que conjugue el mantenimiento de la vitalidad urbana, la convivencia entre diferentes (en edad, renta o cultura) y la proximidad entre residencia, trabajo y servicios:

- Introducir diferentes modalidades de vivienda (que den cabida a una diversidad de grupos sociales) y dónde haya una conexión con el sistema ambiental y las redes de infraestructura verde
- Definición del centro urbano compacto como un área de prioridad peatonal y relación de proximidad
- **Recuperar la iniciativa pública en la gestión de suelo.**

RETO

03.

**RETO 3: Consolidar Santiago de Compostela como un destino turístico sostenible, en el que las personas que nos visitan puedan participar de nuestro modo de vida en una ciudad amable**

**Actuación:** Desconcentración de la actividad turística basada en la definición de una red de puntos de acogida de visitantes ligada entre sí y con la ciudad a través de corredores ambientales, complementaria a la existente y formada por elementos situados en el territorio de la periferia municipal y metropolitana; dónde también se puedan llevar a cabo acciones de recuperación del patrimonio cultural y etnográfico:

- **Definir un sistema de infraestructura verde territorial, que, junto con acciones que permitan completar el sistema de anillos verdes urbanos, daría soporte a la ubicación de nuevas actividades en el territorio**



# 3

## Diagnóstico

De la

LA AGENDA URBANA Y RURAL  
para SANTIAGO DE COMPOSTELA



CONCELLO DE  
SANTIAGO

1.

# TERRITORIO, PAISAJE Y BIODIVERSIDAD



Financiado por  
la Unión Europea  
NextGenerationEU



Plan de  
Recuperación,  
Transformación  
y Resiliencia





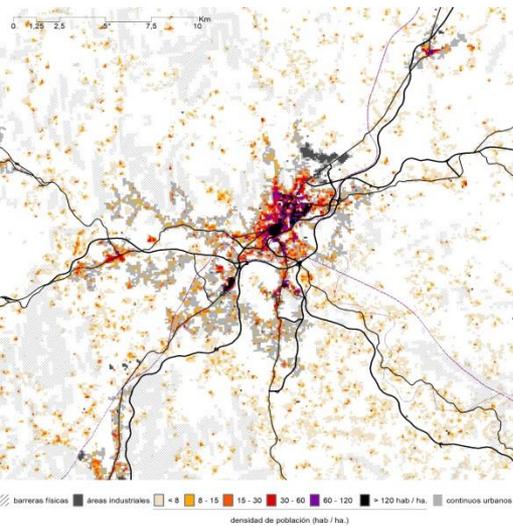
# 1.TERRITORIO, PAISAJE Y BIODIVERSIDAD

## ÁMBITOS TEMÁTICOS

Modelo territorial

Patrimonio y paisaje

Infraestructuras verdes y azules



RETO

01.

**Necesidad de contener la dispersión urbana y de una planificación conjunta del área urbana, más allá de los planes de escala municipal.**

La dispersión urbana produce un consumo insostenible de suelo, genera una mayor movilidad en vehículo privado y favorece la segmentación social del espacio. En el caso del área urbana de Santiago ésta se da con mayor intensidad en el ámbito del Val da Maía, en los municipios de Ames y Teo.

RETO

02.

**Necesidad de articular un área urbana policéntrica, reforzando los núcleos urbanos densos de la periferia y favoreciendo su complejización funcional. Favorecer con ello una mayor autosuficiencia de estos núcleos y un funcionamiento en red del conjunto del área urbana, menos dependiente de dinámicas pendulares centro-periferia.**

El área urbana de Santiago presenta unas dinámicas de localización de los grupos sociales en el territorio y de localización de las actividades económicas que favorecen el monocentrismo, a nivel funcional, y la total dependencia de las relaciones entre periferia y centro.



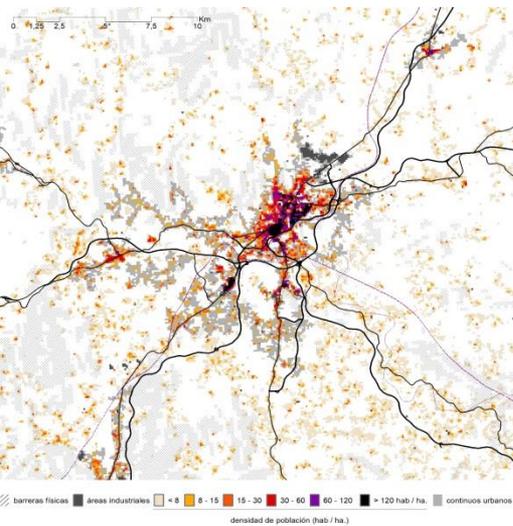
# 1. TERRITORIO, PAISAJE Y BIODIVERSIDAD

## ÁMBITOS TEMÁTICOS

Modelo territorial

Patrimonio y paisaje

Infraestructuras verdes y azules



### RETO

## 03.

**Necesidad de una revitalización del espacio rural que pase por su reactivación productiva, su dinamización social y por la puesta en valor del patrimonio cultural y natural**

### RETO

## 04.

**Necesidad de favorecer la conectividad ambiental del conjunto del área urbana y de una regeneración ambiental de la periferia, que tenga la red hídrica y, en especial, al río sar como eje articulador**

El entorno rural de la ciudad de Santiago de Compostela sufre el riesgo, especialmente en la parte norte del municipio, de despoblarse, de un incremento insostenible de la dependencia debido al envejecimiento de la población existente y de un abandono de las actividades productivas que produzca la pérdida de suelo agrícola y su sustitución por plantaciones forestales de bajo valor añadido. Al mismo tiempo, en estos espacios existe un patrimonio arquitectónico y natural de interés.

El municipio de Santiago presenta una buena disponibilidad de zonas verdes y áreas de naturaleza, bien planificadas, gestionadas y conectadas con el centro urbano. Esto, sin embargo, es muy distinto en los municipios de la periferia. Además, el conjunto área urbana tiene en sus bordes exteriores sur y norte la posibilidad de conectarse con grandes áreas naturales protegidas, pertenecientes a la Red Natura 2000.



CONCELLO DE  
SANTIAGO

# 2.

## MODELO DE CIUDAD

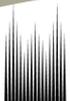


Financiado por  
la Unión Europea  
NextGenerationEU



Plan de  
Recuperación,  
Transformación  
y Resiliencia

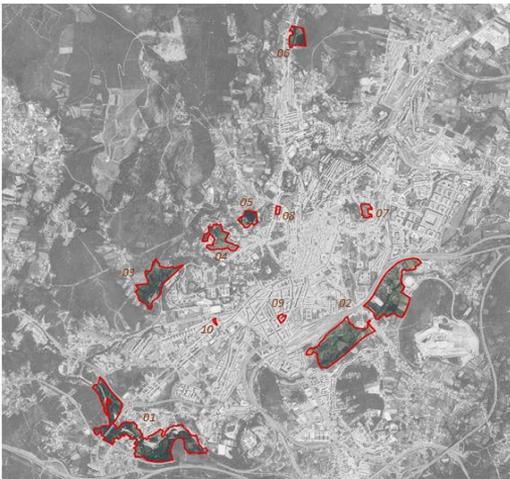




## 2. MODELO DE CIUDAD

### ÁMBITOS TEMÁTICOS

- Modelo urbano
- Usos y actividades urbanas
- Espacio público
- Medio ambiente urbano
- Regeneración urbana
- Edificación



RETO

01.

**Necesidad de coordinar un modelo territorial con los municipios limítrofes para garantizar la viabilidad, continuidad y extensión del modelo urbano de Santiago.**

A pesar de que la ciudad ha apostado por un modelo de ciudad compacta y continua y con equilibrio de usos, la competencia de los municipios limítrofes por el crecimiento urbano está dando lugar a un modelo de área urbana dispersa y desarticulada

RETO

02.

**Necesidad de revisar las dotaciones existentes y previstas en la ciudad con criterios de ciudad paseable y/o ciudad de los 15 minutos.**

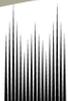
La ubicación de algunas redes de servicios básicos no tiende a favorecer como debiera las relaciones de proximidad dentro de la malla urbana.

RETO

03.

**Necesidad de revisar los criterios de distribución de las residencias de mayores e incluso su modelo de funcionamiento interno para favorecer la continuidad de la vida social de las personas mayores desde el momento en que empiezan a requerir cuidados.**

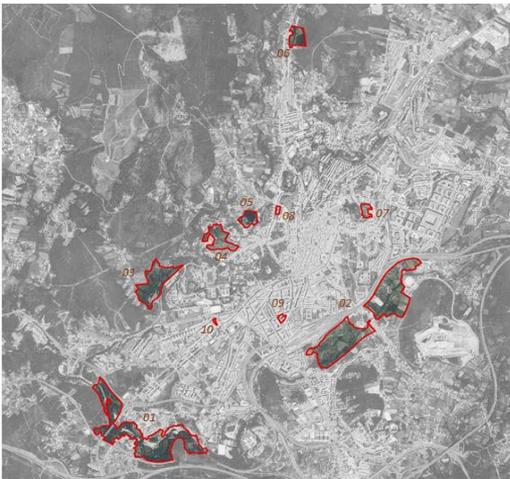
La distribución territorial de las residencias de ancianos tiende a desarraigarlos de sus barrios y a situarlos en lugares aislados, en un contexto en que la población santiaguésa tiende a un rápido envejecimiento.



## 2. MODELO DE CIUDAD

### ÁMBITOS TEMÁTICOS

- Modelo urbano
- Usos y actividades urbanas
- Espacio público
- Medio ambiente urbano
- Regeneración urbana
- Edificación



#### RETO

# 04.

Posibilidad de establecer redes de recorridos peatonales, en forma de **corredores comerciales**, que **enlacen barrios de diferente morfología y composición social**, manteniendo el equilibrio entre **usos terciarios y residenciales**.

La ciudad cuenta con una serie de ejes comerciales en los que se produce un buen equilibrio entre la actividad económica terciaria y el uso residencial.

#### RETO

# 05.

Posibilidad de resolver, a través de una **ambiciosa estrategia ambiental** que tenga al **corredor del río Sar como columna vertebral**, los **bordes urbanos inacabados o inconexos**, mejorando la **conectividad ecológica, longitudinal**, y recuperando **conexiones transversales** que ayuden a **coser el territorio**.

El modelo de desarrollo seguido ha sido respetuoso con el entorno y ha conseguido una interesante continuidad entre ciudad y territorio, por ejemplo, en la fachada oeste de la ciudad. Sin embargo, el Periférico (SC-20) y las nuevas vías de alta capacidad que han ido apareciendo al sur de la ciudad suponen importantes barreras, que acumulan ciertos bordes urbanos no resuelto.



CONCELLO DE  
SANTIAGO

# 3.

## CAMBIO CLIMÁTICO Y RESILIENCIA

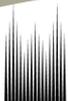


Financiado por  
la Unión Europea  
NextGenerationEU



Plan de  
Recuperación,  
Transformación  
y Resiliencia





### 3. CAMBIO CLIMÁTICO Y RESILIENCIA

#### ÁMBITOS TEMÁTICOS

- Adaptación
- Mitigación
- Resiliencia

#### ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO

RETO

01.

Necesidad de actuar sobre la movilidad y la organización de la logística.

El transporte supone un 28,6% del total de emisiones del municipio y, concretamente, las que más afectan a la calidad del aire

RETO

02.

Necesidad de aumentar la capacidad de producción eléctrica local (distribuida).

Por fuentes de energía, la energía eléctrica es responsable del 48% del total de emisiones

RETO

03.

Necesidad de introducir medidas indirectas que afecten a sectores externos al municipal.

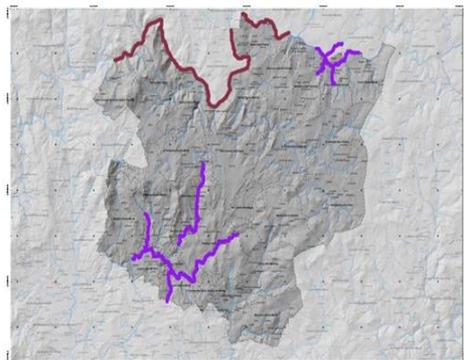
Los sectores directamente dependientes del Ayuntamiento sólo representan un 5% del total de emisiones, frente a un 37% de la industria o un 18,5% del sector residencial.

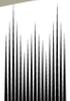
RETO

04.

Necesidad de hacer más eficiente la gestión de residuos.

Aun así, del 5% total de emisiones municipal, un 3,6 corresponde a los residuos.





### 3. CAMBIO CLIMÁTICO Y RESILIENCIA

#### ÁMBITOS TEMÁTICOS

- Adaptación
- Mitigación
- Resiliencia

#### MITIGACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO

RETO

01.

**Incremento de la probabilidad de incendios forestales e inundaciones, que exige la implementación de medidas de adaptación, prevención, alerta temprana y de mejora de la capacidad de respuesta.**

Las previsiones de cambio climático para Santiago de Compostela anuncian un descenso de la probabilidad de lluvias de en torno a un 25%. Con chubascos más intensos y más concentrados en el tiempo y menos días de lluvia

RETO

02.

**Necesidad de coordinación entre municipios para dar respuesta a los riesgos derivados del cambio climático y planificar la adaptación.**

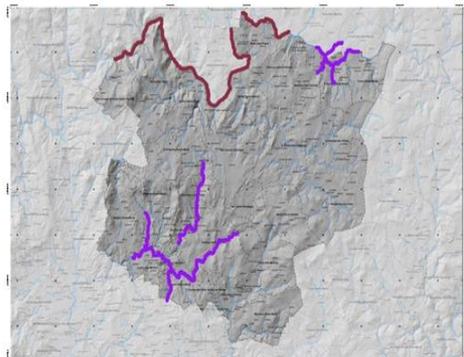
Según el PLADIGA, el término municipal de Santiago y los municipios de su entorno son zona de alto riesgo de incendios forestales. INUNGAL nos indica que el riesgo de inundaciones es medio, aunque alto en los municipios del área urbana situados en la cuenca del Sar

RETO

03.

**Necesidad de adaptar el espacio urbano para disminuir los efectos de las olas de calor sobre la población.**

Además del incremento previsto en las temperaturas máximas y medias, se estima que la duración media de las olas de calor aumente de cinco a diez días para 2050 respecto de 2001 y que supere las dos semanas en 2010, de forma que se habrán más que duplicado. Hay que considerar que esto se suma a un perfil demográfico de población cada vez más envejecida.





CONCELLO DE  
SANTIAGO

# 4.

## GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS Y ECONOMÍA CIRCULAR

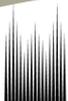


Financiado por  
la Unión Europea  
NextGenerationEU



Plan de  
Recuperación,  
Transformación  
y Resiliencia



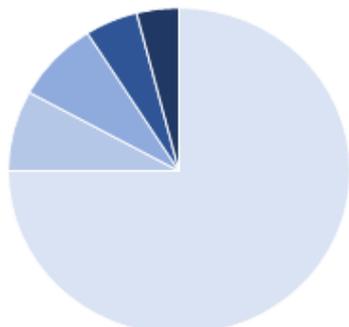


## 4. GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS Y ECONOMÍA CIRCULAR

### ÁMBITOS TEMÁTICOS

- Energía
- Ciclo del agua
- Ciclo de los materiales
- Residuos sólidos y urbanos

Consumo de electricidad del sector municipal



- Alumbrado público
- Instalaciones deportivas
- Dependencias municipales
- Escuelas
- Otros

### CONSUMO DE ENERGÍA

RETO

01.

**Necesidad de actuar sobre la movilidad y la organización de la logística.**

El transporte supone un 28,6% del total de emisiones del municipio y, concretamente, las que más afectan a la calidad del aire

RETO

02.

**Conviene aumentar la capacidad de producción eléctrica local (distribuida) y inducir una reducción de la demanda de gasóleo en particular y de combustibles fósiles en general.**

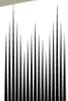
Las principales fuentes de energía utilizadas son: la energía eléctrica (38% del total) y el gasóleo (35%).

RETO

03.

**Necesidad de continuar mejorando su eficiencia.**

La iluminación pública supone un 75% del consumo de energía eléctrica de los servicios municipales



## 4. GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS Y ECONOMÍA CIRCULAR

### ÁMBITOS TEMÁTICOS

- Energía
- Ciclo del agua
- Ciclo de los materiales
- Residuos sólidos y urbanos

### CICLO DEL AGUA

RETO

01.

**Necesidad de aumentar la capacidad de depuración del agua**

de cara a emprender acciones de regeneración ambiental en las riberas del Sar.

RETO

02.

**Necesidad de aumentar la disponibilidad de redes separativas.**

de cara a una gestión posterior del agua de lluvia, que permita su aprovechamiento para otros usos.

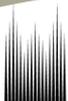
RETO

03.

**Necesidad de aumentar la capacidad de retención de agua**

tanto en la red, como especialmente en el territorio para la prevención y gestión de inundaciones, que se podrían ver incrementadas como resultado del cambio climático.





## 4. GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS Y ECONOMÍA CIRCULAR

### ÁMBITOS TEMÁTICOS

- Energía
- Ciclo del agua
- Ciclo de los materiales
- Residuos sólidos y urbanos

### GENERACIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS Y URBANOS

RETO

01.

**Ineficiencia, aumento de costes e imposibilidad de reciclar/reutilizar.**

No se hace una gestión específica de la fracción orgánica, lo que provoca que entre el 85-90% de los residuos se sitúen en la fracción resto.

RETO

02.

**Necesidad de actuar en reducción.**

La tendencia de generación de RSU en Santiago es hacia un aumento progresivo y moderado sólo interrumpido por la pandemia en 2020.

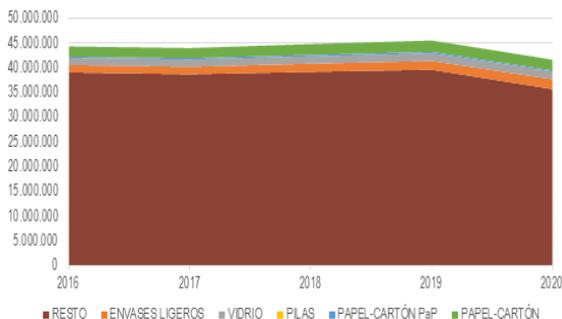
RETO

03.

**Eficiencia en la gestión de los puntos limpios.**

El aumento del volumen de residuos gestionados en los puntos limpios podría considerarse positivo, siempre y cuando signifique que hay una mayor concienciación entre la población. Aspecto que no está claro en función de los datos disponibles.

Evolución de la recogida de residuos





CONCELLO DE  
SANTIAGO

# 5.

## MOVILIDAD Y TRANSPORTE



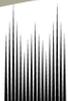
Financiado por  
la Unión Europea  
NextGenerationEU



Plan de  
Recuperación,  
Transformación  
y Resiliencia



AGENDA  
URBANA  
ESPAÑOLA



## 5. MOVILIDAD Y TRANSPORTE

### ÁMBITOS TEMÁTICOS

Ciudad próxima

Modos de transporte sostenibles



RETO

01.

**Necesidad de terminar de configurar un centro urbano peatonal, que se pueda ver complementado exteriormente con una red ciclista que establezca nuevas conexiones centro-periferia y entre periferias. Con especial atención a la conexión de grandes atractores de viajes como los campus, el hospital o los polígonos industriales.**

La ciudad ha llevado a cabo una apuesta durante las últimas décadas por la peatonalización de la Ciudad Histórica y por la prioridad peatonal cada vez mayor en el Ensanche

RETO

02.

**Necesidad de consolidar la intermodalidad, extendiéndola a todos los modos de transporte, para multiplicar las alternativas al vehículo privado ya sea en viajes completos o en parte de ellos.**

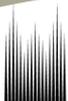
Las administraciones están realizando un gran esfuerzo para conectar las conexiones ferroviarias y de autobús a través del proyecto de la Estación Intermodal. Sin embargo, algunos aspectos de importancia como las conexiones con el Aeropuerto de Lavacolla están muy poco optimizadas.

RETO

03.

**Necesidad de reforzar el transporte público y de intensificar la relaciones con los núcleos urbanos densos de la periferia para restar viajes a los modos en vehículo privado a favor del transporte público.**

El uso del vehículo privado es absolutamente predominante en los desplazamientos que involucran a los municipios periféricos. Sin embargo, la existencia de núcleos urbanos densos en los municipios limítrofes a Santiago permite pensar en nuevos escenarios para el transporte público

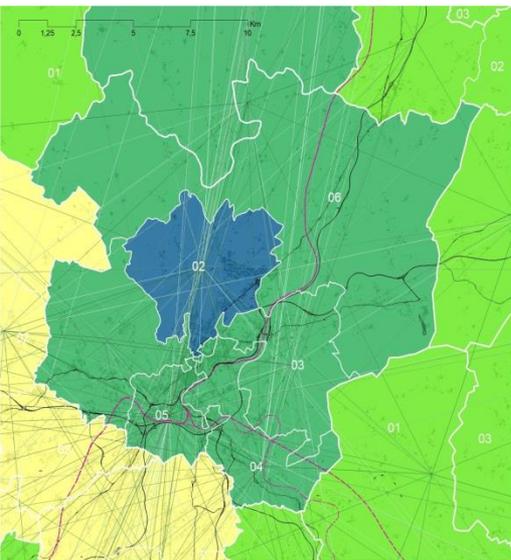


## 5. MOVILIDAD Y TRANSPORTE

### ÁMBITOS TEMÁTICOS

Ciudad próxima

Modos de transporte sostenibles



RETO

04.

**Necesidad de revisar las previsiones de implantación de actividades previstas por el planeamiento urbanístico y por la planificación sectorial, así como la estructura del crecimiento residencial previsto para favorecer modelos de desarrollo urbano orientados al transporte público (tod).**

La matriz de destinos presenta una estructura bastante concentrada en polaridades, lo que la hace eficiente al contrario que la matriz de orígenes, dónde el grado de dispersión es mucho mayor

RETO

05.

**Necesidad de actualizar los instrumentos de planificación, introduciendo procesos continuos de evaluación, control y seguimiento de las políticas implementadas y de incorporar una gobernanza más activa que permita la toma de decisiones a largo plazo. Incorporando la participación pública y el diálogo con los municipios del área urbana.**

Las políticas en materia de movilidad requieren fuertes procesos de planificación a medio y largo plazo. El Ayuntamiento dispone de instrumentos de planificación, pero no ha desarrollado mecanismos de evaluación, control y seguimiento. Por otra parte, el hecho de disponer de un instrumento de intervención como la empresa pública de transporte y de un instrumento de gobernanza como el Pacto Local deberían facilitar la planificación y toma de decisiones en materia de movilidad.



CONCELLO DE  
SANTIAGO

# 6.

## COHESIÓN SOCIAL E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES

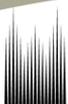


Financiado por  
la Unión Europea  
NextGenerationEU



Plan de  
Recuperación,  
Transformación  
y Resiliencia



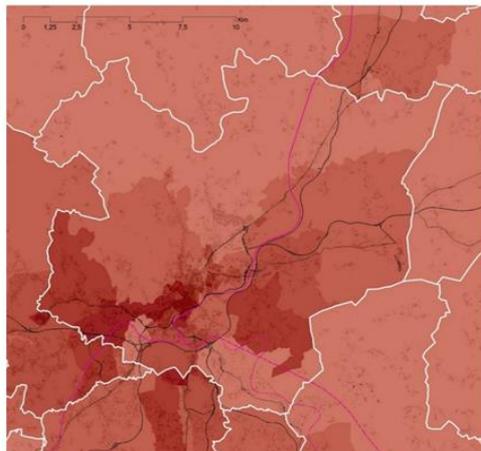


## 6. COHESIÓN SOCIAL E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES

### ÁMBITOS TEMÁTICOS

Vulnerabilidad urbana: riesgo de pobreza y exclusión social

Igualdad de oportunidades: género, edad y discapacidad



RETO

01.

**Necesidad de favorecer la configuración del centro urbano como un espacio para la convivencia entre diferentes y de generar nuevos modelos residenciales que respondan a las necesidades concretas de colectivos como los mayores, las personas social y económicamente vulnerables o los discapacitados.**

El casco urbano de Santiago es un espacio que tiende a concentrar vulnerabilidad asociada al envejecimiento y la dependencia, que tiende a concentrar desigualdad de rentas y diversidad social. Al mismo tiempo es un espacio que, por su configuración, no siempre está adaptado a las necesidades de colectivos como los discapacitados.

RETO

02.

**Necesidad de adaptar los servicios sociales a las transformaciones demográficas y tecnológicas en marcha y a establecer mecanismos de cooperación entre municipios del área urbana.**

Los servicios sociales municipales están dando una respuesta adecuada a las necesidades del presente, pero no está claro que estén bien dimensionados para los retos de futuro. Por otra parte, sería conveniente una coordinación en materia de servicios sociales e igualdad con los municipios del área urbana, en la medida en que el espacio social no está sujeto a límites administrativos municipales.

RETO

03.

**Necesidad de mantener e incrementar los esfuerzos públicos en materia de igualdad de género superando las visiones sectoriales del problema e integrando su abordaje en una política integral que tenga un punto de apoyo fundamental en el reforzamiento de los servicios sociales.**

A pesar del reforzamiento de las políticas de igualdad de género llevadas a cabo durante los últimos años, las problemáticas asociadas a ésta permanecen vigentes y se ven confirmadas en el análisis de las diferentes brechas sociales.



CONCELLO DE  
SANTIAGO

# 7.

## ECONOMÍA URBANA

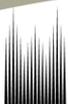


Financiado por  
la Unión Europea  
NextGenerationEU



Plan de  
Recuperación,  
Transformación  
y Resiliencia



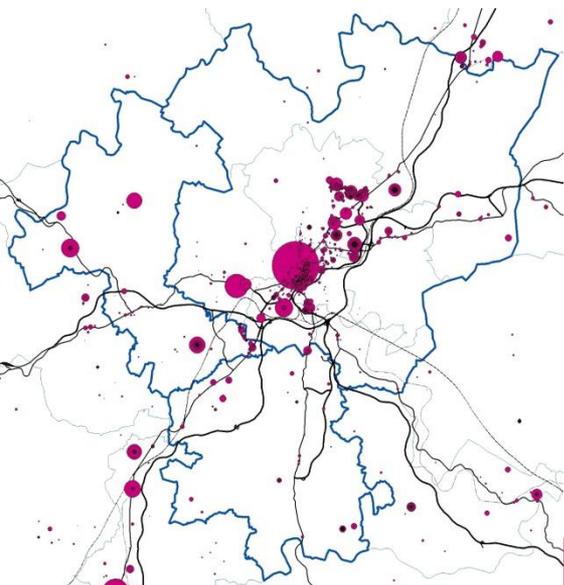


## 7. ECONOMÍA URBANA

### ÁMBITOS TEMÁTICOS

Estructura productiva local

Turismo



RETO

01.

**Necesidad de generar una mayor integración entre la universidad y el tejido empresarial para fomentar un reforzamiento y transformación de la estructura económica de la ciudad y su área de influencia, favoreciendo la emergencia de nuevos sectores económicos con capacidad de desarrollo futuro y generadores de empleo de calidad.**

La ciudad de Santiago tiene potencialmente un enorme capital humano disponible para la creación de un tejido empresarial diversificado e innovador, pero no parece estar aprovechándolo suficientemente.

RETO

02.

**Necesidad de reforzar la planificación y la gobernanza a nivel supramunicipal para generar una acción coordinada (horizontal y verticalmente) en materia de suelo, infraestructuras y promoción de nuevas actividades económicas. Reconociendo al área urbana como el verdadero ámbito territorial de la economía compostelana.**

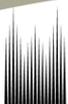
Una parte muy relevante de los sectores industriales vinculados a la ciudad se sitúan fuera del municipio de Santiago en un contexto de ausencia de una cooperación, coordinación y planificación conjunta.

RETO

03.

**Posibilidad de transformar y reforzar el sector primario a través de la promoción del consumo de alimentos de producción local, que se apoye en la potente hostelería local. Posibilidad de complementar este proceso con nuevas fórmulas de explotación forestal que, en conjunto con la transformación del sector agrario, permitan poner en carga productiva el territorio de Santiago.**

El peso económico del sector primario es prácticamente irrelevante en Santiago, que sin embargo dispone de un vasto territorio, transformado en su estructura de la propiedad para optimizar el uso agrario y esto en un contexto de creciente interés por el consumo de alimentos de km.0. Por otra parte, el sector industrial de la madera es el de mayor envergadura en la ciudad



## 7. ECONOMÍA URBANA

### ÁMBITOS TEMÁTICOS

Estructura productiva local

Turismo

	Ene	Feb	Mar	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep	Oct	Nov	Dic
2005	20.064	21.880	33.676	39.267	49.541	54.082	60.234	86.229	58.783	48.386	35.090	27.484
2006	22.305	24.187	30.627	46.271	49.226	51.266	57.284	72.381	52.335	48.452	29.142	27.126
2007	21.625	24.088	29.874	47.969	53.836	55.399	65.402	81.753	67.645	59.831	37.847	27.766
2008	22.996	27.182	38.065	42.426	59.286	50.918	60.775	74.338	57.403	52.247	31.861	25.095
2009	22.945	29.330	28.124	43.799	54.272	54.430	64.777	85.326	65.030	54.375	32.861	27.116
2010	19.893	30.867	40.464	56.175	69.673	72.389	78.715	83.815	82.391	78.507	46.302	34.916
2011	17.796	20.239	28.446	44.553	53.561	59.255	67.779	81.296	68.972	52.660	27.975	21.780
2012	16.367	21.216	27.693	46.908	57.897	58.124	57.956	78.599	68.493	55.060	29.101	22.138
2013	21.045	20.779	34.340	38.932	63.727	63.495	66.320	87.655	70.537	57.156	30.124	22.426
2014	18.528	21.481	27.639	48.873	65.316	69.242	75.599	96.362	82.302	66.875	34.450	27.798
2015	19.047	21.098	34.859	62.017	79.235	84.642	92.012	115.955	97.213	77.833	38.417	30.629
2016	22.185	26.840	47.055	55.199	87.961	94.133	96.940	119.001	103.752	91.041	44.228	31.909
2017	24.031	30.220	39.383	66.163	90.891	92.215	94.492	116.002	108.687	97.087	50.266	34.438
2018	24.321	28.634	40.468	59.894	79.127	78.065	85.661	108.517	87.164	75.978	40.390	33.458
2019	25.765	30.495	41.778	67.290	89.366	82.543	85.649	102.582	95.477	84.509	45.052	39.754
2020	31.314	37.815	0				28.954	48.407	25.638	18.064	5.222	6.584
2021	4.251	3.502										

RETO

04.

Necesidad de descongestionar la ciudad mediante una descentralización del alojamiento turístico a la periferia municipal, o a otros municipios adyacentes, para conseguir que la ciudad central alcance un cierto equilibrio, que los beneficios económicos del turismo sirvan para reactivar territorios menos dinámicos y que la duración de las estancias turísticas sea mayor.

El fenómeno del overturism, vinculado al incremento de viajeros y a la extensión de la temporada turística está congestionando el centro urbano, e implicando una creciente conflictividad con los residentes en la ciudad, que en muchos casos empiezan a verse perjudicados por los efectos colaterales del turismo masivo y continuo

RETO

05.

Necesidad de una política pública de vivienda que evite estos procesos de desplazamiento de la población y garantice el uso residencial en los espacios centrales de la ciudad. Posibilidad de apoyarse en las cooperativas de vivienda para desplegar este tipo de políticas.

El parque residencial de los barrios centrales de la ciudad (Casco Histórico, Ensanche, Barrio de San Pedro, etc.) está sufriendo la presión para su transformación en viviendas de uso turístico, lo cual podría expulsar a la población local de estos barrios hacia ubicaciones periféricas

Promedio 2005-19	21.261	25.236	34.833	51.049	66.861	68.013	73.973	83.191	77.746	66.666	36.874	28.922
%	3%	4%	5%	8%	10%	11%	11%	14%	12%	10%	6%	4%

Nº de viajeros por mes. Fuente: elaboración propia a través de datos de la encuesta de ocupación hotelera del INE



CONCELLO DE  
SANTIAGO

# 8.

# VIVIENDA

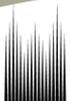


Financiado por  
la Unión Europea  
NextGenerationEU



Plan de  
Recuperación,  
Transformación  
y Resiliencia

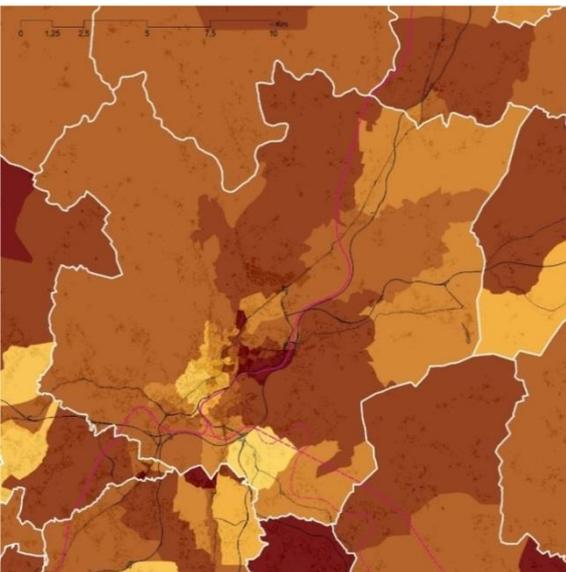




## 8. VIVIENDA

### ÁMBITOS TEMÁTICOS

Parque de vivienda  
Acceso a la vivienda



RETO

01.

**Necesidad de aumentar el parque de viviendas bien sea mediante la gestión de nuevos suelos o mediante la movilización de vivienda vacía. En ambos casos se requerirá el establecimiento de fórmulas e instrumentos de gestión que favorezcan la creación de un parque público de vivienda en alquiler que permita enfriar las subidas de precios y el acceso a la vivienda de colectivos vulnerables.**

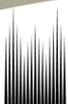
El encarecimiento del precio de la vivienda está expulsando a parejas jóvenes con hijos a otros municipios de la periferia metropolitana. Además, existen determinados grupos poblacionales con dificultad de acceso a la vivienda. Por otra parte, existen suelos programados por el Plan General sin desarrollar y según el Censo, existe una bolsa de viviendas vacías que supone el 17% del parque residencial.

RETO

02.

**Necesidad de generar nuevos tipos de vivienda, y de componer una oferta más diversificada tipológicamente, a través de los nuevos desarrollos o mediante la transformación del parque existente en la ciudad consolidada. introducir criterios de diversidad social en aquellos espacios dónde actúe la iniciativa pública de forma directa o indirecta.**

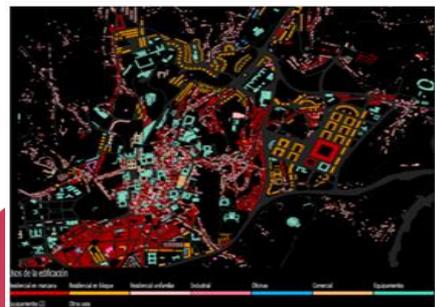
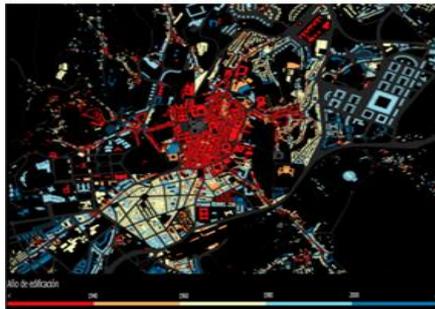
Las nuevas tipologías de familia caracterizadas por un menor tamaño medio del hogar y por relaciones más cambiantes, hacen difícil que un parque de viviendas antiguo y de gran tamaño se ajuste a sus necesidades y a su capacidad económica.



## 8. VIVIENDA

### ÁMBITOS TEMÁTICOS

Parque de vivienda  
Acceso a la vivienda



RETO

03.

**Necesidad de crear instrumentos que permitan desplegar políticas públicas de vivienda y que integren y fomenten el tejido asociativo.**

El Ayuntamiento ha disuelto en 2012 la Empresa Municipal de Vivienda, en el contexto del estallido de la burbuja inmobiliaria, que había sido un instrumento fundamental para la gestión pública de suelo. Por otra parte, el tejido social cooperativo de la ciudad sigue siendo muy sólido y la ciudad es la primera de Galicia en cooperativas de vivienda.

RETO

04.

**Necesidad de continuar y ampliar los programas de ayudas públicas que permitan la mejora de la eficiencia energética y de la accesibilidad universal a las viviendas evitando que en los procesos de rehabilitación se produzca un desplazamiento de los residentes por otros de mayor poder adquisitivo.**

A pesar de los grandes esfuerzos llevados a cabo en las últimas décadas todavía quedan bolsas de vivienda en mal estado en áreas como el Casco Histórico o la Avenida de Lugo, entre otras, correspondientes a los tejidos urbanos anteriores a la década de 1980.

RETO

05.

**Necesidad de proteger el uso residencial como prioritario en las zonas sometidas a presión turística.**

Existe un riesgo de turistificación del Casco Histórico que se está extendiendo a otras áreas adyacentes y que se puede ver favorecido por la expulsión de los jóvenes y de los grupos sociales vulnerables de las áreas centrales de la ciudad, produciendo una retroalimentación muy negativa de cara a poder mantener la vitalidad social y urbana de la ciudad

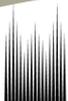


CONCELLO DE  
SANTIAGO

# 9.

## ERA DIGITAL





## 9. ERA DIGITAL

### ÁMBITOS TEMÁTICOS

Sociedad del conocimiento y Smart Cities  
Administración electrónica y brecha digital

#### Brecha Digital en Santiago

IGE 2018



Personas que usan el móvil %

**88,13%**



No usaron nunca Tablet ni ordenador

**18,39%**



% Uso Internet  
Gestiones con administración

**71,59%**

% Sobre población total  
**60,06%**



Hogares con Conexión a internet

**89,84%**

RETO

**01.**

**Posibilidad de convertir los campus en polos de digitalización dónde desplegar iniciativas de innovación, participación y/o conocimiento de la realidad que luego se puedan desplegar al resto de la ciudad.**

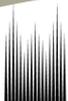
La Universidad es hoy un motor de digitalización y de innovación y dispone de dos campus muy bien integrados en la ciudad y de una comunidad de estudiantes, docentes e investigadores que constituyen un grupo social altamente digitalizado.

RETO

**02.**

**Necesidad de conectar la planificación de los procesos de digitalización con el resto de instrumentos para identificar necesidades concretas y ámbitos dónde las nuevas soluciones digitales puedan aportar un valor añadido real a la ciudad.**

Las iniciativas de digitalización no están integradas en los instrumentos de planificación pertenecientes a otros campos temáticos y tienen el riesgo de convertirse en la aplicación de soluciones preconcebidas en lugar de responder a necesidades concretas de la ciudad



## 9. ERA DIGITAL

### ÁMBITOS TEMÁTICOS

Sociedad del conocimiento y Smart Cities  
Administración electrónica y brecha digital



#### RETO

# 03.

**Necesidad de digitalizar la recogida de datos generados dentro del propio ayuntamiento y de integrarlos en una plataforma única que permita su análisis masivo para optimizar los procesos administrativos, posibilitar una toma de decisiones mucho más informada y ampliar la transparencia. esto requerirá formar equipos municipales con alta cualificación.**

La aplicación del Plan Estratégico de Administración Electrónica ha permitido digitalizar ampliamente la relación entre el Ayuntamiento y los ciudadanos. Sin embargo, falta mucho por hacer en cuanto a la digitalización y automatización de los procesos internos de la administración local, la generación y análisis de datos y la transparencia

#### RETO

# 04.

**Necesidad de disponer de mecanismos facilitadores (procedimientos, personal, formación, etc.) de la relación de estos ciudadanos con la administración para que no se vean marginados una vez se desplieguen en su totalidad los procesos de digitalización. Necesidad de contar con una infraestructura física que permita la conectividad de todo el territorio.**

La existencia de una bolsa de ciudadanos, que podría situarse en torno al 15%, que no utilizan internet ni tienen conexión con el mundo digital supone un riesgo de que se puedan quedar desconectados respecto de la administración, incrementando su vulnerabilidad. Al mismo tiempo existen zonas de la ciudad con conexión a la red de mala calidad



CONCELLO DE  
SANTIAGO

# 10.

## INSTRUMENTOS Y GOBERNANZA

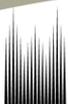


Financiado por  
la Unión Europea  
NextGenerationEU



Plan de  
Recuperación,  
Transformación  
y Resiliencia





## 10. INSTRUMENTOS Y GOBERNANZA

### ÁMBITOS TEMÁTICOS

Marco normativo y de planeamiento  
Participación ciudadana,  
transparencia y gobernanza

#### RETO

# 01.

**Necesidad establecer ciertos ejes temáticos (movilidad, acción climática, economía circular, etc.) en materia de ordenanzas municipales, que permitan agrupar regulaciones garantizando la coherencia normativa, la capacidad de actualización y adaptación a los cambios legislativos y facilitar la introducción de nuevas perspectivas**

El Ayuntamiento de Santiago cuenta con un amplio cuerpo normativo, razonablemente actualizado en ámbitos como el urbanístico, pero desactualizado en otros o con carencias a la hora de incorporar nuevos marcos conceptuales y/o técnicos. Existe cierto riesgo de dispersión normativa al proliferar la regulación de aspectos parciales

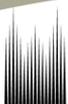
#### RETO

# 02.

**Posibilidad de utilizar la política fiscal como palanca para inducir transformaciones y nuevos hábitos de comportamiento entre la ciudadanía. posibilidad de un desarrollo normativo de las contribuciones especiales que faciliten la recuperación de plusvalías en procesos de transformación sobre la ciudad consolidada.**

Las ordenanzas fiscales presentan una formulación escasamente innovadora y transformadora en relación con las políticas municipales. En un contexto de escaso crecimiento urbano se hace difícil para el Ayuntamiento capturar plusvalías que ayuden a financiar los procesos de transformación urbana





## 10. INSTRUMENTOS Y GOBERNANZA

### ÁMBITOS TEMÁTICOS

Marco normativo y de planeamiento  
Participación ciudadana,  
transparencia y gobernanza



### RETO

## 03.

**Necesidad de consolidar experiencias de participación para reforzar a la sociedad civil y, al tiempo, introducir en la administración municipal una cultura del seguimiento y evaluación de políticas que permita mejoras progresivas e incrementales en la acción pública.**

Existencia de experiencias innovadoras de participación y de mecanismos de transparencia e información que podrían reforzar a la sociedad civil compostelana y la legitimación de las instituciones municipales

### RETO

## 04.

**Necesidad de explorar fórmulas de cooperación entre municipios del área urbana, institucionalizadas o no, que permitan reforzar políticas tales como la planificación territorial, la dotación de servicios, las políticas económicas, etc. Configurando, junto con la exitosa gobernanza multinivel, un marco de toma de decisiones con capacidad de operar sobre todos los temas fundamentales que afectan a la ciudad de Santiago.**

Existencia de una gobernanza multinivel exitosa y sostenida en el tiempo, a través del Consorcio de Santiago, garantizando una eficaz coordinación vertical entre administraciones (estatal, autonómica y local) frente a una ausencia de experiencia en coordinación horizontal entre municipios.



CONCELLO DE  
SANTIAGO

# Agenda Urbana de Santiago

ANÁLISIS Y DIAGNÓSTICO



Financiado por  
la Unión Europea  
NextGenerationEU



Plan de  
Recuperación,  
Transformación  
y Resiliencia

